

# Postura institucional frente a la problemática de líderes sociales en Colombia

Abril de 2020

## ¿Qué es TECHO?

TECHO es una entidad sin ánimo de lucro que busca superar la situación de pobreza de personas que viven en asentamientos precarios de 19 países de Latinoamérica, incluyendo Colombia. Esta búsqueda se desarrolla mediante el fomento del desarrollo comunitario, la promoción de la conciencia y acción social e incidencia en política a través de programas y proyectos enfocados en el fomento de las capacidades comunitarias, el mejoramiento de las condiciones de hábitat y habitabilidad.

## **Estrategia de Incidencia Política Nacional**

### Contexto

La generación y construcción de la política pública en Colombia durante años se ha concentrado en responder a diversos fenómenos sociales, culturales, económicos, ambientales, entre otros. Sin embargo, la respuesta de estos instrumentos resulta no sólo ineficaz, sino también excluyente. Lo anterior puede obedecer a un sin número de razones como intereses privados, la permanente corrupción, falta de voluntad política, etc; no obstante, desde la visión del fortalecimiento para la cohesión social, la carente inclusión y participación ciudadana de quienes están siendo directamente afectados son aspectos vigentes que imposibilitan al Estado tener conocimiento sustancial de las realidades concretas, así como necesidades latentes en la población rural, urbana y a su vez, de los múltiples asentamientos informales presentes en el país.

Bajo este panorama, TECHO Colombia ha propendido por ir constantemente fortaleciendo la Estrategia de Incidencia Política como línea nueva de acción con el fin de tener la participación activa, relevante y perdurable de su equipo de

voluntarios y voluntarias, contratados y sin duda alguna, de las comunidades donde ha decidido ayudar con el fin de superar la pobreza extrema, promover sus valores y motivar el diálogo multifactorial.

Objetivo de la estrategia:

Incidir en los marcos legislativos y las políticas públicas que fortalezcan las soluciones estructurales de la pobreza en asentamientos informales, el sector social y de voluntariado en el país.

Líneas de la estrategia:



Línea 2:

1. Crear el programa de Incidencia Política: Crear e implementar un programa que permita a los voluntarios/as y a las comunidades donde trabaja TECHO Colombia incidir activamente en espacios y decisiones de las agendas públicas, proyectos de ley, proyectos de acuerdos, decretos reglamentarios, políticas públicas y demás espacios de participación ciudadana.

2. Procesos electorales: Análisis de los programas de gobierno de los candidatos a la alcaldía de las ciudades de nuestras sedes y de los departamentos donde se encuentran las comunidades con las que TECHO Colombia trabaja, con el fin de promover el voto informado en el país.

3. Postura política: TECHO siendo una organización apartidista no indiferente con las diversas problemáticas que desde la política son tratadas, busca incidir en los marcos legislativos y las políticas públicas para fortalecer soluciones

estructurales de la pobreza en asentamientos informales, el sector social y de voluntariado en el país.

Expuesta la línea 2 de la estrategia, su constitución y, teniendo en cuenta que para la consecución de los distintos propósitos de TECHO Colombia son imprescindibles los líderes sociales al ser el eje fundamental en el desarrollo del trabajo con las comunidades, se decidió generar un diálogo nacional virtual sobre el fenómeno sistemático de violencia desmesurada hacia líderes en el territorio colombiano, dada su fuerte relación con la posibilidad de pensar desde la organización en un país diferente.

### *Líderes sociales en Colombia*

*Los líderes sociales en nuestro país han estado y para la fecha, en situación de vulnerabilidad latente debido a la violación sistemática de sus derechos, lo que es resultado, lamentablemente, de su posición de defensa en sus comunidades y lucha por justicia en distintos escenarios. De acuerdo con cifras oficiales 107 líderes sociales fueron asesinados en 2019 ; sin embargo, según Indepaz la cifra asciende a 250 líderes <sup>1</sup>*

*sociales, donde los departamentos de Cauca, Antioquia y Nariño fueron aquellos que más sufrieron por los crímenes contra defensores de Derechos Humanos . En lo corrido <sup>2</sup>*

*de 2020 han sido asesinados 57 líderes sociales y 10 excombatientes de las FARC.<sup>3</sup>*

La discordancia entre las cifras radica en quién se considera líder social. Muchas de las víctimas pertenecían a Juntas de Acción Comunal, coordinaban procesos de sustitución de cultivos ilícitos y varios eran indígenas. A su vez, diversos de los líderes y lideresas asesinados en Colombia tenían un liderazgo múltiple, es decir, participaban en varias organizaciones sociales y el grupo más afectado se presenta en el de dignatarios de las Juntas de Acción Comunal (JAC).

<sup>1</sup> Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos. Colombia: Human Rights activists killings. Recuperado de: <http://ow.ly/sKrU50xUSKs>

<sup>2</sup>Informe realizado por el Colectivo de Abogados José Alvear Restrepo, el Centro Europeo para los Derechos Humanos y Constitucionales, la Corporación Jurídica Yira Castro, la Comisión Interclesial de Justicia y Paz, el Grupo Interdisciplinario de Derechos Humanos y el Programa Somos Defensores. Recuperado de: <http://www.indepaz.org.co/wp-content/uploads/2019/08/informe-2019-somos-defensores.pdf>

<sup>3</sup>Informe del Instituto para el Desarrollo y la Paz. Recuperado de: <http://www.indepaz.org.co/paz-al-liderazgo-social/>

De acuerdo al Informe Defender la vida, el problema sistematizado de asesinatos a líderes sociales de manera equivocada se ha vinculado únicamente con el conflicto armado, ignorando que las causas derivan de un número más amplio de problemáticas como: las reclamaciones de tierras, líderes que querían participar en política o miembros de Juntas de Acción Comunal que se oponen a economías ilegales (cultivos ilícitos o minería ilegal), interés económico y ambientales, entre otros.

### **¿Qué es ser un líder social?**

- ONU: Defensor de Derechos Humanos
- Sistema de Información sobre Agresiones a Defensores de Derechos Humanos (SIADDHH): Líder en la sociedad civil en cualquiera de sus ámbitos geográficos, no pertenece a ninguna institución del Estado.
- Fundación Paz y Reconciliación: Persona que tiene vocación de transformación social, que moviliza apoyos políticos y ciudadanos

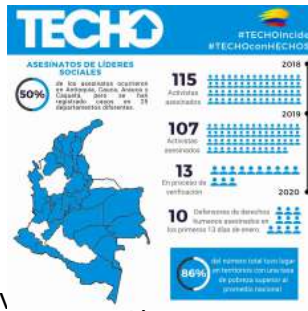
### **¿Sabías que existe un Pacto por la vida y la protección de los líderes sociales y personas defensoras de Derechos Humanos?**

En la mesa por la protección de la vida, convocada por la Procuraduría General de la Nación, se expidió una declaración tripartita del Gobierno Nacional, Líderes Sociales y el Ministerio Público. Allí se asumen una serie de compromisos para proteger la vida de los líderes sociales; sin embargo no son suficientes dado que siguen siendo violentados.

## **Actuar de TECHO Colombia frente a la situación de los líderes sociales**

### **Foro de participación**

El día 21 de enero de 2020 se difundió mediante las redes sociales de TECHO Colombia una infografía cuyo propósito fue sensibilizar acerca de la situación que viven los líderes sociales en el país.



Posteriormente, el 28 de enero se compartió por los mismos medios una invitación a participar en el Foro virtual para decidir el actuar de TECHO Colombia frente a la problemática de los líderes sociales, el día 4 de febrero de 2020.

Una vez recibida la información respecto al espacio que se generaría para dialogar sobre la temática, el 04 febrero de 2020 se llevó a cabo el Foro mediante la plataforma Meet. Dicho espacio se pensó con el propósito de tomar la decisión de manera conjunta, es decir, donde los voluntarios/as pudieran informarse, aportar sus ideas y de este modo, acordar una posición como organización. Allí el Equipo de Incidencia Política Nacional expuso brevemente qué es TECHO, qué es la estrategia de Incidencia Política, qué hace la línea 2 y sobre la cual se explicó que entre sus labores está definir la posición política de TECHO respecto a asuntos de interés relacionados con su qué hacer, donde entre muchos, destaca claramente el de líderes sociales- siendo el tema central- se expuso qué es un líder social y cuál es la situación que viven actualmente. Seguidamente se presentó un cuadro explicativo con las posibles posturas que podría asumir TECHO Colombia, éste contaba con opciones de verbos, sujetos, acciones y las implicaciones derivadas, punto para el cual se estuvo constantemente enfatizando en la posibilidad de participación y construcción conjunta de las alternativas, así como modificaciones y voz para cualquiera de los presentes que quisiera proponer.

Teniendo en cuenta lo anterior, a continuación se transcribe el cuadro con las modificaciones resultantes de la interacción durante el foro:

Nivel de acción	Nº	Verbo	Verbo Aux	Acción propuesta	¿Cómo? (sujetas a sugerencias o cambios)	Implicaciones
Suspender la posición hasta que se discuta con los líderes, conocer sus necesidades e invitarlos a participar para tomar la postura institucional.						
Bajo	1	Solidarizar		No aplica TECHO se solidariza con los líderes sociales del país por la problemática que	1. Denuncia pública mediante las redes sociales de hechos de violencia que sufran los líderes sociales e informes periódicos. 2. Divulgación en redes sociales donde se destaque y reconozca la	1. Pocos riesgos. 2. Poco impacto.

				atravesan.	labor de los líderes sociales dando rostro a los líderes.	
Medio bajo		2 Visibilizar		No aplica TECHO visibilizará la problemática de líderes sociales en Colombia	3. Adicionalmente podrían generarse espacios como foros, o conferencias para que líderes sociales amplifiquen su voz y compartan su experiencia y motivaciones de su labor, así como aspectos a los que han estado expuestos ante voluntarios de TECHO y público en general.	1. Dar rostro a los líderes sociales mediante redes sociales puede ser riesgoso para su integridad (El riesgo existiría en cualquier caso pues deriva del activismo, no de la divulgación). 2. Los espacios de diálogo pueden implicar garantizar la protección del líder social. 3. Estas alternativas pueden ser llevadas a cabo por TECHO sin mayores dificultades, nosuperan su capacidad de acción.
Medio		3 Sensibilizar No aplica		TECHO sensibilizará su público sobre la problemática de líderes sociales en Colombia		
Medio alto	4	Promover	No aplica TECHO	promoverá espacios de información vital asociada con la protección de líderes sociales en Colombia	1. Creación de un área de asesoría para aquellos líderes sociales que requieran información para su protección. 2. Organización de seminarios periódicos con apoyo de expertos o conocedores sobre mecanismos de protección para líderes sociales. 3. Trabajo en red. 4. Informarse con otras organizaciones especializadas en DDHH 5. Mesas comunitarias 6. Reforzar el acompañamiento directo con líderes	1. Capacitación de voluntarios para que conozcan la ruta o dónde encontrar la información. 2. Capacitación y estrategias de comunicación para la prevención. 3. Riesgo para la seguridad de los voluntarios
Alto		5 Acompañar Comparti		TECHO acompañará a los líderes sociales del país compartiendo información que desconozcan sobre mecanismos de protección nacional		1. Ajuste presupuestal. 2. Existen otras entidades más capacitadas y enfocadas en ofrecer estos servicios de acompañamiento e información. 3. Las responsabilidades podrían exceder el margen de acción de TECHO. 4. Riesgo para la seguridad de los voluntarios

Líderes Sociales	Asentamientos en que trabaja TECHO
	Todos los asentamientos

	Ciudades donde trabaja TECHO
	Líderes de Colombia

Tabla 1. Posturas posibles para TECHO Colombia frente a líderes sociales

### Deliberación

Una vez presentado el cuadro anterior y explicada la dinámica de participación, a partir del diálogo sobre las posibles posturas que podría tomar TECHO se fueron realizando las modificaciones quedando finalmente el cuadro ya expuesto. Con el diálogo terminado y para determinar finalmente el actuar de la organización, se envió el formulario de google forms a todas las personas participantes para que procedieran a votar. (Link: <https://forms.gle/7qoRgJ5C22STn56S7>)

El formulario contenía una tabla que disponía de 5 filas y 6 columnas, permitía elegir una o más opciones por cada fila y columna, dado que se llegó al consenso de NO limitar las opciones a un sólo verbo o sujeto, sino votar por las que consideraban necesarias.

### Resultados de la votación

#### Notas aclaratorias:

1. Los resultados resaltados corresponden al valor más alto por cada verbo.
2. Los verbos corresponden a niveles de responsabilidad de manera ascendente. Por lo tanto, el segundo incluye al primero, el tercero incluye al primero y segundo, así sucesivamente.
3. La opción "ninguno" no representa que TECHO no deba tomar una posición, significa que el verbo y sus implicaciones no deben corresponder al sujeto sobre el que se vota, bien sea por insuficiente o porque supera la capacidad de agencia de TECHO.
4. En el foro se llegó al consenso de tomar una posición para los líderes de TECHO

y, en caso de obtener mayor votación para una posición de menor nivel de responsabilidad respecto a los demás líderes, tomar una postura para cada sujeto.

	Líderes de asentamientos en que trabaja TECHO	Líderes de todos los asentamientos	Líderes de ciudades donde trabaja TECHO	Líderes de Colombia	Ninguno	Debería suspenderse la decisión hasta hablar con los líderes
TECHO se solidariza con los líderes sociales del país por las problemáticas que atraviesan	0%	6,67%	6,67%	36,67%	46,67%	3,33%
TECHO visibilizará la problemática de líderes sociales en Colombia	15,15%	15,15%	6,06%	39,39%	18,18%	6,06%
TECHO sensibilizará a su público sobre la problemática de líderes sociales en Colombia	15,63%	12,50%	6,25%	37,50%	18,75%	9,38%
TECHO promoverá espacios de información vital asociada con la protección de líderes sociales en Colombia	29,03%	12,90%	6,45%	22,58%	19,35%	9,68%
TECHO acompañará a los líderes sociales del país compartiendo información que desconozcan sobre mecanismos de protección nacional	16,67%	16,67%	0%	10%	40%	26,70%

Tabla 2. Resultados votación postura de TECHO Colombia frente a líderes sociales

### Análisis de los resultados

En la opción “TECHO se solidariza con los líderes sociales del país por las problemáticas que atraviesan” el voto mayoritario con un 46,67% lo obtuvo “ninguno”, es decir, los voluntarios no consideran que TECHO deba limitar su actuar a denunciar públicamente las violaciones de Derechos Humanos que sufren los líderes sociales, sino que debe hacer más.



Las opciones “TECHO visibilizará la problemática de líderes sociales en Colombia” y “TECHO sensibilizará a su público sobre la problemática de líderes sociales en Colombia” obtuvieron una votación muy cercana, 39,39% y 37,50% respectivamente, distanciándose sólo en poco menos de 2 puntos porcentuales, esto significa que los voluntarios están de acuerdo con las acciones e implicaciones de ambas al resultar compartidas y, teniendo en cuenta que sensibilizará tiene un mayor nivel de responsabilidad, incluye lo relativo a la visibilización.

En la opción “TECHO promoverá espacios de información vital asociada con la protección de líderes sociales en Colombia” el voto mayoritario con 29,03% lo obtuvieron los líderes sociales de asentamientos informales en los que trabaja TECHO. Lo anterior significa que los voluntarios prefieren que TECHO tenga mayor nivel de responsabilidad frente a los líderes de sus comunidades que frente a los líderes sociales en general, de manera que cuenten con espacios para informarlos en caso de amenaza o violación de sus derechos.

En la opción “TECHO acompañará a los líderes sociales del país compartiendo información que desconozcan sobre mecanismos de protección nacional” con un 40% se decidió mayoritariamente que TECHO no debía asumir la responsabilidad de nivel de responsabilidad muy alto con ninguna categoría de líder social debido existencia de entidades más cualificadas y especializadas para adelantar dichas labores.

En consecuencia, de acuerdo con los resultados evaluados y arrojados por la encuesta, se presenta a continuación la Postura de TECHO Colombia frente a la situación de los líderes sociales en el país:

*“TECHO **promoverá** espacios de información vital asociada con la protección de líderes sociales de los **asentamientos informales en los que trabaja** y **sensibilizará** a su público sobre la problemática de **líderes sociales en Colombia.**”*

Finalmente, la organización y el Equipo de Incidencia Política agradece la participación activa e interés durante el espacio de quienes estuvieron presentes.

A su vez, se invita a la escucha y el diálogo multiactoral para que de manera colectiva se logre un mayor bienestar para aquellas comunidades donde se trabaja por el fin de la pobreza y un país más justo.

**Elaborado por:** Daniela Correa (Coordinadora Estrategia de Incidencia Política Nacional); Katherin López (Coordinadora Estrategia de Incidencia Política Nacional)

**Revisado por:** Laura Cera (Coordinadora Estrategia de Incidencia Política Nacional); Micaela Ibarra (Coordinadora Estrategia de Incidencia Política Nacional); Maria Barrios (Coordinadora Estrategia de Incidencia Política Nacional)

**Aprobado por:** Diego Díaz (Director Administrativo - Líder de la Estrategia de Incidencia Política Nacional)